

高明更合重庆富筑建筑劳务有限公司“4·27” 一般高处坠落事故调查报告

佛山市高明区“4·27”生产安全事故调查组

2024年6月

目 录

一、 事故基本情况	- 1 -
(一) 事故单位基本情况	- 1 -
(二) 工程概况	- 2 -
(三) 事故有关人员情况	- 2 -
(四) 事故现场勘验情况	- 2 -
二、 事故发生经过和救援情况	- 3 -
(一) 事故发生经过	- 3 -
(二) 应急救援处置情况	- 4 -
三、 事故人员伤亡和直接经济损失	- 4 -
(一) 事故造成的人员伤亡情况	- 4 -
(二) 事故造成的直接经济损失情况	- 5 -
四、 事故发生的原因	- 5 -
(一) 事故直接原因	- 5 -
(二) 事故间接原因	- 5 -
五、 有关部门履行监管职责情况	- 6 -
六、 事故责任的认定及对事故责任者的处理建议	- 6 -
(一) 建议免于追究责任的人员	- 6 -
(二) 建议给予行政处罚的单位和个人	- 7 -
七、 事故主要教训	- 7 -
(一) 对临边作业安全风险辨识能力不足	- 7 -
(二) 事故单位管理存在缺位	- 7 -
八、 事故防范和整改措施	- 7 -
(一) 事故单位要落实安全生产主体责任	- 7 -
(二) 强化交通运输建设项目安全监管，遏制同类事故发生	- 8 -
(三) 深刻汲取事故教训，加强事故警示教育宣传	- 8 -

高明更合重庆富筑建筑劳务有限公司“4·27” 一般高处坠落事故调查报告

2024年4月27日，重庆富筑建筑劳务有限公司在高明区项目发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约人民币156万元。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》的相关规定，经高明区政府授权，区应急局成立了由区应急局、公安分局、区人力资源社会保障局、区总工会、区交通运输局、更合镇政府等有关单位领导和人员组成的“4·27”生产安全事故调查组，并邀请区纪委监委派员列席参加。调查组坚持科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，通过现场勘验、调查取证，分析研究，查明了事故发生的经过、原因，认定了事故性质和事故责任，并提出对事故责任人的处理建议及防范整改措施。

经调查认定，重庆富筑建筑劳务有限公司“4·27”高处坠落事故是一起工作人员因临边作业未落实安全防护措施造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故单位基本情况

重庆富筑建筑劳务有限公司（以下称富筑公司）持有营业执照，统一社会信用代码：91500107MA5U7TK32E，类型：有限责任公司，法定代表人：谭某功，成立日期：2016年9月27日，住所：重庆市开州区汉丰街道帅乡路458号附13号701，经营范围：许可项目：各类工程建设活动，施工专业作业，建筑劳务分包等。富筑公司持有《建筑业企业资质证书》，证书编号：D350092160，有效期：2024年12月31日，资质类别及等级：施工劳务不分等级，模板脚手架专业承包不分等级。

（二）工程概况

2023年10月15日，富筑公司承接了广湛铁路站前十七标项目连续梁工程劳务分包施工工作，施工期限为2023年11月1日至2024年9月30日。

（三）事故有关人员情况

1. 薛某，男，汉族，37岁，公民身份号码：****，住址：重庆市开州区****，系富筑公司广湛铁路站前十七标项目连续梁工程劳务分包项目负责人。

2. 肖某举，男，汉族，55岁，公民身份号码：****，住址：湖北省襄阳市襄州区****，系富筑公司施工员，在此次事故中死亡。

（四）事故现场勘验情况

事故发生位置位于广湛铁路站前十七标项目15号墩，15号墩西北、东南两侧模板已拆除，15号墩东南侧设置有11层铁梯

笼和塔式起重机，铁梯笼每层长约 3m，宽约 2m，高约 2m，铁梯笼距离 15 号墩约 3.7m。铁梯笼第 8 层西北面栏网被拆除留有缺口，留下的缺口长约 1.9m，宽约 1.8m，第 8 层平台宽约 0.7m，平台边上放有一条钢筋，被拆除后的栏网放在铁梯笼第 7 层步阶边上。事发时，肖某举从铁梯笼第 8 层的缺口坠落到地面，落地位置留有血迹，周围散落有安全帽、单钩双肩安全带、手套、布鞋、钢筋碎段等物品，血迹离铁梯笼约 0.5m。

15 号墩东北面围蔽的空地上放置有 3 块模板，其中事发时拆除的模板穿有 4 条钢丝绳，模板呈“7”字型，模板顶端平面长约 3.1m，宽约 2.3m，整体高度约 6.3m。

二、事故发生经过和救援情况

（一）事故发生经过

2024 年 4 月 27 日，富筑公司模板班组对 15 号墩东南侧面的三块模板进行拆除，以先右边、再左边、最后中间的顺序开展拆除。当天上午，模板班组完成了右边模板的拆除工作。

13 时 30 分许，肖某举、王某鹏、袁某柱、陶某州、张某等人开始对左边的模板进行拆除¹，施工人员将左边模板拆除并放置空地上，然后对中间的模板进行拆除。期间，在 16 号墩负责施工的王某林安排张某会、郭某生到 15 号墩协助拆除模板工作。在对中间模板进行拆除过程中，王某鹏、袁某柱负责在 15 号墩上面使用两个 10 吨的手拉葫芦拉住模板，同时用钢丝绳将中间

[1]陶某州负责操作塔式起重机，张某负责起重指挥，其余工人负责其他工作。

模板挂在塔吊吊钩上，王某鹏、肖某举站在模板上使用电焊机将固定模板的钢筋烧断，随后王某鹏、袁某柱配合塔吊慢慢松手拉葫芦，使模板的受力点集中在塔吊吊钩上，方便后续吊运模板。

17 时许，天空下起大雨，现场施工人员停止作业并进行躲雨。

18 时许停雨后，施工人员发现模板由于松动后发生晃动，担心模板会发生坠落伤人事件，遂商量继续对模板进行拆除以消除该隐患。王某鹏、袁某柱将手拉葫芦完全松脱后，模板与 15 号墩完全分离，这时塔吊吊住模板，由于模板呈 7 字形，吊装行动空间受限，模板底端与铁梯笼发生接触，导致塔吊吊臂无法转动。郭某生、张某会爬上铁梯笼拆除了第 8 层栏网，随后郭某生离开返回地面。张某会、肖某举在铁梯笼第 8 层配合塔吊将卡着的模板往外侧移动，当模板离开铁梯笼约 2-3 米后，肖某举不慎从铁梯笼第 8 层的缺口位置坠落到地面。现场人员发现后将肖某举送医院进行救治，肖某举经抢救无效于当天死亡。

（二）应急救援处置情况

事故发生后，区应急局、公安分局、区交通运输局、更合镇政府等有关单位领导和人员迅速赶赴现场开展处置工作，进行现场勘验、检查、收集证据等事故调查和善后工作。现场救援处置得当，信息报送准确及时，善后工作处理妥当。

三、事故人员伤亡和直接经济损失

（一）事故造成的人员伤亡情况

事故造成 1 人死亡，死者肖某举。

（二）事故造成的直接经济损失情况

根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》(GB6721-1986)等标准和规定统计，事故造成直接经济损失约人民币 156 万元。

四、事故发生的原因

（一）事故直接原因

肖某举安全意识淡薄，违反《坠落防护装备安全使用规范》(GB/T 23468-2009) 第 5.2.2.2 条规定²，在铁梯笼平台临边缺口位置进行临时作业时未正确使用安全带，不慎坠落地面，导致事故发生。

（二）事故间接原因

1. 富筑公司未依法履行安全生产主体责任。一是未根据劳务分包工程项目实际情况健全安全生产规章制度，未制定并落实劳动防护用品配备和使用管理制度；二是未严格落实安全生产教育和培训工作，对肖某举等从业人员的培训学时不足，未能保证肖某举具备必要的安全生产知识以及掌握安全操作技能；三是未建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未对拆除模板作业存在的风险进行管控，未如实记录隐患排查情况，未能及时发现并消除作业人员未正确使用安全带的事故隐患。违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款、第二十八条第一

[2] 《坠落防护装备安全使用规范》(GB/T 23468-2009) 第 5.2.2.2 条：安全带应栓挂于牢固的构件或物体上，应防止挂点摆动或碰撞。

款、第四十一条第二款以及《广东省安全生产条例》第十四条第二款第（七）项³的规定。

2. 薛某，富筑公司劳务分包工程项目负责人，未健全项目安全生产规章制度，未落实安全生产教育和培训工作，督促、检查项目安全生产工作不到位，未及时消除生产安全事故隐患。违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（二）项、第（三）项、第（五）项⁴的规定。

五、有关部门履行监管职责情况

2023 年至 2024 年，区交通运输局对广湛铁路站前十七标项目进行多次检查，并对发现的问题督促项目施工单位落实整改，暂未发现有履职不到位的情况。

六、事故责任的认定及对事故责任者的处理建议

（一）建议免于追究责任的人员

肖某举，在临边作业时未正确使用安全带，对事故的发生负有责任。鉴于其已在事故中死亡，建议免于追究其责任。

[3] 《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

《广东省安全生产条例》第十四条第二款第（七）项：生产经营单位应当制定安全生产操作规程，并建立健全和实施下列安全生产规章制度：（七）劳动防护用品配备和使用管理制度。

[4] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（二）项、第（三）项、第（五）项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

（二）建议给予行政处罚的单位和个人

1. 富筑公司，未依法履行安全生产主体责任，对事故发生负有责任，建议区应急局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，给予其行政处罚。

2. 薛某，富筑公司劳务分包工程项目负责人，未依法履行安全生产管理职责，对事故发生负有责任，建议区应急局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定，给予其行政处罚。

七、事故主要教训

（一）对临边作业安全风险辨识能力不足

本次事故中，富筑公司施工人员发现风险隐患后进行排除过程中开展临边作业，未能辨识到存在的高处坠落风险，未正确使用安全带，导致事故发生。

（二）事故单位管理存在缺位

事故单位未按要求健全安全生产规章制度，未严格开展安全生产培训教育工作，隐患排查治理不到位，员工违章行为得不到及时制止，现场安全管理存在漏洞和缺位。

八、事故防范和整改措施

为认真汲取事故教训，贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，防止类似事故的发生，按照事故“四不放过”原则，提出以下防范和整改措施：

（一）事故单位要落实安全生产主体责任

富筑公司要建立健全项目安全生产规章制度，加强员工安全培训工作，提高员工安全意识，建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加强对项目隐患排查治理工作，提高安全生产水平。事故企业要将上述工作落实情况，形成书面事故报告书，并由企业负责人到区交通运输局进行汇报，切实提高作业场所的安全管理力度。

（二）强化交通运输建设项目安全监管，遏制同类事故发生

区交通运输局要对辖区交通运输建设项目风险进行科学研判，特别是涉及危险性较大分部分项工程，要加大对在建工程项目的执法检查力度，督促施工单位落实安全生产主体责任，坚决遏制同类事故再次发生。

（三）深刻汲取事故教训，加强事故警示教育宣传

更合镇政府、区交通运输局要加强事故警示教育宣传，采取多种形式，提高从业人员的安全意识和事故防范能力，从源头上防止和减少生产安全事故的发生。